

ChristenUnie-SGP: uitgangspunten

De ChristenUnie-SGP wil de gemeente Nijkerk besturen vanuit een overtuigde visie. Een visie, die inhoudt dat waarden en normen het cement vormen voor de samenleving. Waarden en normen die gegrond zijn op de Bijbel, het Woord van God. De ChristenUnie-SGP wil politiek bedrijven op basis van die Bijbel. Het is haar overtuiging dat de gemeentelijke overheid zich in haar beleid heeft te binden aan de voor iedereen geldende Wet van God. In de Bijbel, en met name in de Tien geboden, is deze Wet neergelegd. Jezus Christus heeft daarvan een samenvatting gegeven in het gebod van de liefde tot God en tot de naaste (Matteüs 22:37-39).

Voor een goed functioneren van het gemeentebestuur geldt dat het betrouwbaar, geloofwaardig en herkenbaar moet zijn. De ChristenUnie-SGP vindt dat niet zomaar. De overheid is door God ingesteld. Daarom hecht de ChristenUnie-SGP er sterk aan om de vergaderingen van de gemeenteraad te openen met een ambtsgebed.

De ChristenUnie-SGP houdt overheid en burgers de goede normen voor die God in de Bijbel geeft en die –om zo te zeggen– de gebruiksaanwijzing vormen voor het leven en samenleven van de mensen. Goed bestuur begint bij het maken van keuzes die op die bijbelse normen zijn gebaseerd; die keuzes zijn heilzaam voor alle mensen en voor de gehele samenleving.

Dat geldt landelijk, provinciaal, maar ook plaatselijk. Ook het gemeentebestuur moet zijn verantwoordelijkheid in dat opzicht kennen en nemen. Gemeentebestuurders moeten niet lijdelijk toezien, wanneer normen en waarden die de samenleving leefbaar maken, met voeten worden getreden. In dat soort situaties moeten ze juist het voortouw nemen in het opkomen voor wat goed is en in verzet komen tegen wat kwaad is. Als er sprake is van grove schendingen van die normen en waarden in de publieke samenleving, moeten ze daartegen in het openbaar stelling nemen en hardop zeggen wat deugt en wat niet deugt.

1. Het gaat om een betrouwbaar gemeentebestuur

Het handelen van het gemeentebestuur en van de bij de gemeente Nijkerk werkzame ambtenaren moet transparant zijn voor zowel de raad als de burger. Vriendjespolitiek in de richting van leveranciers of aannemers of van wie dan ook is uit den boze. De burger heeft recht op een betrouwbare overheid.

Bij de relationele benadering van politiek en samenleving die de ChristenUnie-SGP voorstaat moet de overheid zelf het goede voorbeeld geven. Het is noodzakelijk om bewust de burgers op te zoeken en daar input voor het beleid vandaan te halen. Contacten, netwerken, relaties en wederzijds vertrouwen zijn dus belangrijk. Voor de ChristenUnie-SGP zijn daarnaast zaken als openheid, eerlijkheid, verantwoordelijkheid nemen en verantwoording afleggen belangrijk. Bouwen aan vertrouwen.

De overheid mag van de burgers verlangen dat zij zich houden aan de regels die door het gemeentebestuur zijn vastgesteld. De gemeente moet zichzelf dan ook aan die regels houden. De overheid dient consequent te zijn. Een slappe gedoogcultuur komt de geloofwaardigheid van de overheid niet ten goede. Het handelen van het gemeentebestuur dient natuurlijk wel redelijk te zijn en uit te leggen aan de burgers. Dat laatste punt is erg belangrijk. Het heeft te maken met de herkenbaarheid van de politiek. De ChristenUnie-SGP erkent dat het voor de burger vaak onduidelijk is wie waarvoor verantwoordelijk is in de politiek. De burger heeft recht op openheid in de besluitvorming. Het moet duidelijk zijn hoe de lijnen van de besluitvorming lopen en wie op de gevolgen van de besluitvorming aangesproken moeten worden.

De ChristenUnie-SGP wil midden in de samenleving staan en vindt dat het gemeentebestuur daar ook hoort te staan. Zij moet zich telkens weer afvragen op welke wijze haar burgers het meest tot hun recht kunnen komen. De ChristenUnie-SGP is er ten dienste van de hele gemeente. Dat wil niet zeggen dat alles wat groepen burgers willen zien ook verantwoord is. Een raadslid is veel meer dan een vervuller van de wensen van burgers.

Er moet een brede maatschappelijke en principiële afweging plaatsvinden. Dat betekent dat uiteindelijk de algemene maatschappelijke belangen boven individuele belangen gaan. De algemene belangen vinden vervolgens hun begrenzing in Gods heilzame geboden.

De ChristenUnie-SGP heeft het werken aan een helder en herkenbaar bestuur voor de lokale gemeenschap hoog in haar vaandel.

2 Het bestuurlijk perspectief van onze gemeente

2.1 Dualisering

Onder meer om de afstand tussen burger en overheid te verkleinen is in 2002 het stelsel van dualisering van het gemeentebestuur ingevoerd. Ook met het plan voor een gekozen burgemeester wilde men de burger bij de gemeentepolitiek betrekken. De ChristenUnie-SGP is van mening dat het probleem dieper zit. De oplossing ligt niet alleen in structuurveranderingen maar ook in een cultuurverandering. De overheid moet daadwerkelijk dichterbij de burger gaan staan. Beleid moet aansluiten bij wat er leeft.

De gemeenteraad en het college van Burgemeester en Wethouders moeten zich er blijvend voor inzetten om de Wet Dualisering Gemeentebestuur naar letter en geest uit te voeren.

De inzet moet er op gericht zijn om

- inzichtelijk te maken wie binnen het gemeentebestuur waarvoor verantwoordelijk is: het college voor het besturen van de gemeente, de gemeenteraad voor het vertegenwoordigen van de burgers, het aangeven van de kaders en het controleren van het college;
- het politieke debat nog meer terug te brengen naar de plaats waar het hoort: de gemeenteraad en zo het gemeentebestuur herkenbaarder maken voor de burgers.

Vertegenwoordigende rol

Voor het uitoefenen van zijn vertegenwoordigende rol zal de raad en zullen de raadsleden van ChristenUnie-SGP meer contact zoeken met de burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties en hen nadrukkelijker bij de beleidsvoorbereiding betrekken. Vanuit deze contacten en vanuit de eigen politieke overtuiging, neergelegd in dit program, zullen actief onderwerpen op de politieke agenda worden gezet. De raad zal moeten gaan werken met een lange termijnagenda voor politiek relevante thema's.

Interactieve beleidsvorming moet waar mogelijk in een zo vroeg mogelijk stadium worden toegepast. Met andere woorden: de burgers moeten mee kunnen praten. Voorwaarde daarbij is wel dat voorafgaande aan het proces de kaders duidelijk worden weergegeven. Voorkomen moet worden dat er verwachtingen worden gewekt die later niet waargemaakt kunnen worden. Na een interactief proces blijft de eindverantwoordelijkheid bij de democratisch gelegitimeerde raad.

De gemeenteraad is gekozen om de gemeente te besturen. In die gemeenteraad worden belangen tegen elkaar afgewogen en wordt geprobeerd een evenwichtig beleid te formuleren. Naar de mening van de ChristenUnie-SGP behoort de gemeenteraad het laatste woord te hebben en moet de raad ook zijn verantwoordelijkheid in dat opzicht durven nemen. De ChristenUnie-SGP is daarom alleen voorstander van het houden van een referendum als een soort laatste middel. Daarbij moeten ook de kosten van een referendum nadrukkelijker worden afgewogen tegen de te verwachten baten.

Kaderstellende rol

Voor het uitoefenen van zijn kaderstellende rol zal de raad niet alleen gebruik maken van zijn verordenende en budgettaire bevoegdheden, maar ook politiek-bestuurlijke instrumenten moeten

inzetten (zoals het vragenrecht, het recht van interpellatie, het aannemen van moties) om het collegebeleid via politieke uitspraken aan te sturen.

Controlerende rol

Ook in de komende raadsperiode zal de raad met behulp van beschikbare instrumenten als het recht van onderzoek, de gemeentelijke rekenkamer, jaarverslagen etc. zijn controlerende rol moeten versterken. Nieuwe initiatieven moeten worden ontwikkeld om regelmatig te komen tot beleidsevaluaties en te toetsen wat de effecten zijn geweest van het gevoerde beleid, afgezet tegen dat wat er mee werd beoogd.

De griffier en eveneens de rekeningcommissie spelen daarbij een belangrijke rol.

College van Burgemeester en Wethouders

Het college zal de raad actief, ongevraagd en bewust die informatie over de uitoefening van zijn bestuurlijke taak moeten verstrekken die de raad nodig heeft om zijn kaderstellende en controlerende functies naar behoren te kunnen uitoefenen. Hoewel sinds de invoering van de dualisering in 2002 de wethouders ook van buiten de gemeente Nijkerk mogen komen vindt de ChristenUnie-SGP dat geen goede zaak. De wethouder moet binding hebben met de lokale gemeenschap en dient daarom bij voorkeur ingezetene van de gemeente Nijkerk te zijn. ChristenUnie-SGP is van mening dat de wethouder bij voorkeur op de kandidatenlijst van de in de raad gekozen fracties moet staan.

Handhaving vertrouwensregel

De gemeenteraad moet haar eigen bevoegdheden serieus nemen: wanneer een wethouder niet langer kan rekenen op het vertrouwen van de meerderheid van de raad dan moet hij/zij daaraan de bijbehorende consequentie verbinden en dus zijn/haar zetel beschikbaar stellen.

2.2 De digitale gemeente

Zeker in het kader van voorlichting aan onze burgers is het van belang dat de gemeente Nijkerk beschikt over een eigen gemeentelijke website. Het is daarbij zaak dat de gemeentelijke website voortdurend wordt geactualiseerd. Een site met verouderde informatie is waardeloos. Bovendien moet de site voor de burger interessante informatie bevatten zoals de gemeentelijke verordeningen. De burger moet via de website ook gemakkelijk contact met de gemeente kunnen krijgen via een elektronisch loket, bijvoorbeeld voor allerlei vragen maar ook voor het doen van aanvragen van diverse vergunningen en/of bescheiden.

Omdat er geen digitale tweedeling in de samenleving mag ontstaan, kan de gemeentelijke voorlichting niet alleen op digitale manier plaatsvinden.

De automatisering van de gemeentelijke diensten moet op een acceptabel niveau gehouden worden. Bezuinigingen hierop eisen in latere jaren hun tol. Hierbij is het niet alleen van belang om te zorgen voor goede hard- en software, ook goed en adequaat opgeleid personeel is van groot belang.

2.3 De gemeentelijke organisatie

De gemeentelijke organisatie zoals de ChristenUnie-SGP die voor ogen heeft wil zich inleven in de belangen van de burgers, is praktisch, flexibel en accuraat, maar vooral ook betrouwbaar. Zij staat zo dicht mogelijk bij de mensen, is dienstbaar en integer. Om de integriteit van de gemeentelijke organisatie te handhaven zijn gedragscodes niet voldoende. Het is daarom nodig in werkoverleg en andere verbanden regelmatig concrete situaties te bespreken en elkaar te bevragen op wat in die situaties wel en niet integer handelen is.

Slagvaardig en klantgericht

Deze woorden moeten kernwoorden zijn voor de gemeentelijke organisatie. Het meedenken met de burger voorkomt negatieve beeldvorming van de ambtelijke organisatie. De burger mag nimmer het gevoel hebben dat hij van het kastje naar de muur gestuurd wordt.

Daarom moet er in een vernieuwde ambtelijke organisatie sprake zijn van een werkwijze, bestaande uit een front- en backoffice zodat de burger slechts te maken heeft met één loket.

Het wijkgerichte werken is een goed voorbeeld van een klantgerichte en slagvaardige manier van werken.

Communicatie

Het is van belang dat het gemeentebestuur zijn beleid toelicht en uitlegt. In dat kader is voorlichting aan de burgers van belang voor de democratie in de lokale gemeenschap. De ChristenUnie-SGP hecht dan ook aan het opstellen en het voortdurend evalueren van een gemeentelijke communicatienota.

Ruimte voor gewetensbezwaarden

De huidige maatschappij wordt gekenmerkt door een hoge mate van tolerantie. De ChristenUnie-SGP vindt het intolerant wanneer aan ambtenaren die op levensbeschouwelijke gronden bepaalde taken niet kunnen uitvoeren, niet de mogelijkheid wordt geboden om de gevraagde medewerking te weigeren. Gewetensbezwaarde ambtenaren moeten die ruimte krijgen.

2.4 Openbare orde en veiligheid

Veiligheid, een gezamenlijke verantwoordelijkheid

De kwaliteit van de openbare ruimte laat soms te wensen over. Die ruimte is van ons allemaal maar geweld en onveiligheid op straat, vervuiling en verslonzing van openbare ruimtes, agressie in het verkeer en bijvoorbeeld grove en godslasterlijke reclame-uitingen ontsieren de publieke ruimte en maken deze soms onleefbaar. Daarbij is echter niet alleen de overheid verantwoordelijk. Overheid, burgers, het bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties zullen zich gezamenlijk verantwoordelijk moeten voelen voor de bevordering en handhaving van de veiligheid. De overheid kan het niet alleen maar zal als geloofwaardig handhaver van wetten en regels moeten appelleren aan de verantwoordelijkheid van burgers en hun organisaties.

De ChristenUnie-SGP wil verandering brengen in de idee dat burgers bij de overheid alleen hun recht halen zonder zelf een positieve bijdrage aan de samenleving te willen geven. Burgers zijn niet alleen consumenten maar ook producenten van een bloeiende gemeente.

Omdat de meeste vormen van onveiligheid niet met één bepaalde maatregel zijn tegen te gaan moet gekozen worden voor een integrale aanpak. De ChristenUnie-SGP is daarom voorstander van een integraal veiligheidsbeleid dat jaarlijks moet worden geactualiseerd.

Handhaving

In onze gemeente moet het veilig leven, wonen en werken zijn. Duidelijkheid over normen gecombineerd met consequente handhaving is belangrijk. Het negeren en overschrijden van normen moet worden aangepakt. Daarom is het jammer dat wij als gemeente weinig te zeggen hebben over de feitelijke inzet van politiemenskracht.

Handhaving van de rechtsorde en het beschermen van burgers is één van de kerntaken van de overheid. Criminaliteit, onleefbaarheid en onveiligheid moeten krachtig bestreden worden.

Het is voor alle burgers van belang dat er duidelijke regels bestaan en dat die ook gehandhaafd worden. "Handhaven of gedogen?" is daarom voor de ChristenUnie-SGP geen vraag! Handhaving mag niet achterwege blijven. Een gedoogcultuur kan niet. Daarom pleit de ChristenUnie-SGP voor een consequent handhavingsbeleid. Om de handhaving effectiever vorm te geven zijn wij voorstander van het inzetten van extra menskracht en middelen. De ChristenUnie-SGP onderkent bij het handhaven van regels het belang van een heldere communicatie ervan ten behoeve van het realiseren van een breed draagvlak ervoor.

Rampenbestrijding

Na de rampen in Enschede en Volendam is iedereen er van doordrongen dat de rampenbestrijding de regelmatige aandacht van de gemeenteraad moet vragen.

De ChristenUnie-SGP vindt dat de gemeentelijke rampenplannen regelmatig geëvalueerd en geactualiseerd moeten worden. Daarbij moet bijzondere aandacht worden gevraagd voor zaken als organisatie, bestuurlijke samenwerking, inventarisatie en analyse van risico's, planvorming, opleiding, oefening en toezicht. Er dient vooral regelmatig geoefend te worden, zodat de gemeentelijke rampenbestrijding als het ware goed "tussen de oren" komt te zitten.

Het gaat hierbij echter niet alleen om het oefenen en het maken van plannen. Het controleren van de naleving van de in de vergunningen gestelde voorwaarden acht de ChristenUnie-SGP van het grootste

belang. Genoemde controles dienen ook onaangekondigd en in de weekenden en avonden plaats te vinden.

Zondagsrust

De gemeentelijke overheid moet zorgen voor rust en orde in de nabijheid van plaatsen waar godsdienstige samenkomsten worden gehouden. Zij benut alle mogelijkheden om de zondagsrust te waarborgen. Aan evenementen die deze rust dreigen te verstoren onthoudt het gemeentebestuur – binnen de grenzen van de wet- zijn medewerking. Het maakt ook geen gebruik van de wettelijke mogelijkheden tot openstelling van winkels op zondag.

Gokken en drugs

In het belang van burgers en samenleving en ter bestrijding van criminaliteit wordt gokken zo veel mogelijk tegen gegaan. Ten aanzien van het verlenen van vergunningen voor de plaatsing van speelautomaten voert de burgemeester een zo terughoudend mogelijk beleid, met name gericht op de bescherming van jeugdigen. In zogeheten laagdrempelige inrichtingen als snackbars e.d. worden geen gokkasten toegelaten. Het gemeentebestuur verleent geen medewerking aan het vestigen van casino's en aan het vestigen of in stand houden van speelautomatenhallen.

In de gemeente moet sprake zijn van een geïntegreerde bestrijding van de handel in en het gebruik van drugs door een samenhangend beleid op het gebied van preventie, zorg en openbare orde. Het gemeentebestuur gaat het gebruik van zowel soft- als hard-drugs tegen. Een gedoogbeleid ten aanzien van de zogenaamde coffeeshops is uit den boze. De zogenaamde nuloptie –geen coffeeshops binnen de gemeentegrenzen- in de Algemene Plaatselijke Verordening blijft gehandhaafd. De burgemeester gebruikt zijn bevoegdheid om panden van waaruit verkoop van drugs plaatsvindt te sluiten.

Om gokken en drugsgebruik te ontmoedigen stimuleert de gemeente een stevig voorlichtingsbeleid gericht met name (maar niet uitsluitend) op jongeren. Gevaren en risico's zullen hierbij nadrukkelijk aan de orde worden gesteld.

Algemene Plaatselijke Verordening

De regulering van de verstrekking van alcoholische drank middels een vergunningstelsel wordt intensief op naleving gecontroleerd.

Indien het belang van de openbare orde het vereist moet de burgemeester zijn bevoegdheid inzetten om (op het laatste moment) vooraf (grootschalige) risicovolle evenementen en activiteiten te verbieden. Onkosten c.q. schade veroorzaakt door (grootschalige) evenementen en activiteiten komen voor rekening van de organisatoren. Hierover worden tevoren duidelijke afspraken gemaakt en deze afspraken worden schriftelijk vastgelegd.

3 Het ruimtelijk perspectief van de gemeente Nijkerk

3.1 Inleiding

De ruimte in Nederland is schaars. Daarmee wordt ook de gemeente Nijkerk geconfronteerd. Dit houdt in, dat bij de verdeling van de beschikbare ruimte een verantwoord ruimtelijk ordeningsbeleid noodzakelijk is. De ChristenUnie-SGP denkt hierbij niet alleen aan de openbare ruimte direct om ons heen. Raakvlakken zoals grondbeleid, onteigening, wonen, recreëren, verkeer en vervoer, monumentenbeleid, milieu en reclamebeleid zijn daarbij van belang.

3.2 Grondbeleid

Grondbeleid is een belangrijk sturend en ordenend instrument van de gemeentelijke overheid en daarom is de ChristenUnie-SGP een voorstander van actieve grondpolitiek. Dat wil zeggen dat de gemeente de verwerving van gronden niet alleen aan marktpartijen moet overlaten, maar zelf een actief aankoopbeleid moet gaan voeren.

Wanneer er grond van particulieren moet worden verworven, dan wordt het eigen bezit gerespecteerd. Minnelijke verwerving moet het uitgangspunt zijn. Wanneer dat niet lukt, dan moet tot

onteigening worden overgegaan. Wel dienen de belangen van de grondeigenaar nadrukkelijk meegewogen te worden. Dit houdt onder meer in, dat de grondeigenaar voldoende schadeloos gesteld moet worden.

De ChristenUnie-SGP is van mening dat er bij het verwerven van agrarische gronden nimmer sprake mag zijn van "sterfhuiscconstructies" waarbij de agrariër steeds een stukje grond aan de gemeente af moet staan, zodat hij op het laatst zijn bedrijf niet langer op een redelijke wijze kan uitoefenen.

De ChristenUnie-SGP is een voorstander van het toepassen van de Wet voorkeursrecht gemeenten (Wvg). Door gebruik te maken van deze Wet wordt voorkomen dat anderen dan de gemeente de gronden kopen die voor het algemeen belang noodzakelijk zijn. Ook hierbij geldt dat de gemeente zich moet realiseren dat er inbreuk wordt gepleegd op het eigendomsrecht en dat dit instrument daarom zorgvuldig gebruikt moet worden.

3.3 Ruimtelijk beleid

Streekplan Gelderland en bestemmingsplannen

De regionale functie die Nijkerk in het Streekplan Gelderland heeft gekregen, moet worden gebruikt om de ontwikkeling volgens de Integrale OntwikkelingsVisie (IOV) mogelijk te maken, De ontwikkeling moet plaatsvinden volgens de uitkomsten van de IOV. Het moet daarbij niet de bedoeling zijn om Nijkerk groter te laten worden of sneller te laten groeien dan de IOV beoogt.

Oosterpoort

Voor het project Oosterpoort is de ChristenUnie-SGP van mening dat een ontwikkeling van wonen en winkels daar zeer op zijn plaats is. De genoemde ontwikkeling zal wel budgettair neutraal dienen te geschieden. De eierhal zal behouden moeten blijven, evenals de uitstraling van de pandjes/pakhuisjes en het voormalige politiebureau.

Bedrijfsterreinen

In het Streekplan Gelderland heeft Nijkerk ook voor werken een regionale status gekregen. Voor de komende periode zijn een drietal locaties voor het vestigen van bedrijven van groot belang: de gerevitaliseerde locatie aan de Westkadijk, de driehoek langs de A-28 en De Flier. Nu het bedrijfsterrein Watergoor nagenoeg geheel is uitgegeven zal dan ook met grote voortvarendheid een nieuw bedrijfsterrein De Flier ontwikkeld moeten worden.

De op te stellen beeldkwaliteitplannen zijn van belang voor de ontwikkeling van een fraai bedrijfsterrein, maar mogen een normale bouw van bedrijven, zeker op de niet-zichtlocaties niet verhinderen.

Het gemeentebestuur moet er voor zorgen dat de diverse ruimtelijke plannen actueel zijn. Daarnaast moeten de bestemmingsplannen niet al te gedetailleerd zijn. Flexibele, globale bestemmingsplannen bieden het gemeentebestuur de gelegenheid om maatwerk te leveren voor de burgers.

Burgers dienen daadwerkelijk te worden betrokken bij de inrichting van hun wijk. Wanneer burgers over de invulling van hun wijk mee kunnen praten vergroot dat het draagvlak voor de gemaakte plannen. De gemeentelijke berichtgeving in de lokale media moet duidelijk en adequaat zijn, zodat de burgers op een goede wijze worden geïnformeerd over nieuwe bestemmingsplannen of wijzigingen in oude bestemmingsplannen. Met inspraakreactie dient op zeer zorgvuldige wijze te worden omgegaan.

Prostitutie

Het gemeentebestuur benut alle mogelijkheden om prostitutie en de vestiging van bordelen en andere seksinrichtingen tegen te gaan. Het huidige beleid van de gemeente Nijkerk om daarvoor met name het instrument van de ruimtelijke ordening te gebruiken wordt dan ook voortgezet. De gemeente is alert op de mogelijke inzet van andere instrumenten.

Reclamebeleid

De openbare ruimte is van "iedereen". Iedereen moet zich daar veilig kunnen voelen. Dat geldt niet alleen voor de verkeersveiligheid, maar zeker ook voor het reclamebeleid. De ChristenUnie-SGP is voorstander van een sober reclamebeleid, waarbij belangrijke criteria zijn: de kwaliteit van de openbare ruimte, de uitstraling van winkelcentra en bedrijfsterreinen en het karakter van de reclame. Godslasterlijke en shockerende uitingen van reclame dienen te worden tegengegaan.

Milieubeleidsplan

De zorg voor een goed milieu is rechtstreeks verbonden met Gods opdracht goede rentmeesters te zijn van Zijn Schepping. Het milieu is daarom onze aandacht meer dan waard. Wanneer er dan ook beleidsmaatregelen worden overwogen, zullen daarbij altijd de mogelijke gevolgen voor het milieu betrokken moeten worden. Daarbij is ons gemeentelijk milieubeleidsplan een goed instrument. In dit plan moet blijvend aandacht worden gevraagd voor zaken als geluid, lucht, afval, flora, fauna en energiebeleid. In deze raadsperiode zal de doelstelling van het gebruik van 5% duurzame energie in 2010 gerealiseerd moeten worden. Deze doelstelling kan op verschillende manieren gehaald worden, waarbij samenwerking met andere gemeenten en regio's moet worden gestimuleerd. Te denken valt aan zonne-energie, warmtekracht, windenergie en biomassa.

De ChristenUnie-SGP wil het milieubesef van de burgers en het bedrijfsleven bevorderen. Voorlichting is hierbij een belangrijk instrument, maar ook de voorbeeldfunctie van de gemeente speelt hier een grote rol.

Begraven en cremeren

Begraven past in een christelijke levensstijl. De gemeente voorziet daarom in voldoende gelegenheid voor het begraven van overledenen. De in de gemeente Nijkerk aanwezige begraafplaatsen dienen op het hoogst mogelijke kwaliteitsniveau onderhouden te worden. Hierop mag niet bezuinigd worden. De kosten van het begraven dienen wel betaalbaar te zijn en te blijven. Het streven naar het volledig kosten dekkend houden van de begrafenistarieven heeft voor de ChristenUnie-SGP daarom geen prioriteit. De ChristenUnie-SGP acht de bouw en de exploitatie van een crematorium geen taak van het gemeentebestuur. Ten aanzien van de wettelijke mogelijkheid van asverstrooiing moet het gemeentebestuur zo min mogelijk locaties aanwijzen.

In de komende periode zal voor de kern Nijkerk gezocht moeten worden naar een locatie voor een nieuw aan te leggen begraafplaats.

Riolering, water en bodem

De door de gemeente Nijkerk ingeslagen weg op het gebied van riolering dient te worden voortgezet. Het streven blijft om zoveel mogelijk woningen en bedrijven op het rioleringsstelsel aan te sluiten. Onderhoud en vernieuwing mogen geen sluitpost worden op de begroting. Onderzocht moet worden of de rioolrechten gekoppeld kunnen worden aan het waterverbruik.

De verontreiniging van het oppervlaktewater is de ChristenUnie-SGP een grote zorg. Wij vinden het van groot belang dat het reeds ingezette beleid, om lozing en overstort op het oppervlaktewater tegen te gaan, met voortvarendheid wordt voortgezet. De versnelde bouw van bergbezinkbassins (BBB) heeft daarbij een hoge prioriteit.

De singels, sloten en vijvers in Nijkerk moeten worden ontdaan van verontreinigd slib, en vervuiling moet krachtig worden tegengegaan.

De gemeente voert een actief bodemsaneringsbeleid. Bodemverontreinigingen in de gemeente worden goed in kaart gebracht. Verdroging van de bodem moet worden tegengegaan, zonodig met het opnemen van bepalingen in bestemmingsplannen.

Vervuiling van straten en openbaar terrein worden krachtig aangepakt, zowel preventief als repressief.

Hoewel de gemeente niet altijd over voldoende mogelijkheden beschikt om verpaupering van panden tegen te gaan, zal toch zo veel mogelijk in overleg met betrokkenen gestreefd worden naar goede afspraken om verpaupering of dreiging daarvan een halt toe te roepen.

Afvalinzameling

Het principe van 'de vervuiler betaalt' wordt door de ChristenUnie-SGP als uitgangspunt gehanteerd bij de verwerking van afval. De door de gemeente ingezette wijze van afvalinzameling en de inrichting van een (tijdelijke) milieustraat worden door de ChristenUnie-SGP krachtig ondersteund. Door met een zogenaamd 'diftar' systeem te gaan werken worden de burgers gestimuleerd om bewust met de verschillende afvalstromen om te gaan en wordt het scheidingsgedrag 'beloond', zowel bij het halen als het brengen.

Bij het aanleveren van afval op de milieustraat wordt onderscheid gemaakt in verschillende afvalstromen die elk hun specifieke impact hebben op het milieu en waarbij het daarbij behorende tarief voor verwerking in rekening wordt gebracht. Natuurlijk afval, zoals bladeren en takken, kan gratis worden aangeboden.

De nieuwe milieustraat zal zo spoedig mogelijk gerealiseerd moeten worden op de voorgenomen locatie bij het bedrijfsterrein De Flier. De milieustraat moet voor een ieder goed bereikbaar zijn, en door middel van een houtsingel ingepast worden in de omgeving.

Natuur en openbaar groen

Natuur- en groengebieden moeten beschermd worden. De polder Arkemheen, het Hoevelakense bos en het gebied ten oosten van Nijkerk zijn van uitzonderlijke betekenis voor Nijkerk en omgeving.

De ontwikkeling van nieuwe natuurgebieden wordt niet op voorhand afgewezen. Wel zijn wij van mening dat bij de ontwikkeling van nieuwe natuurgebieden de agrarische bedrijfsvoering niet mag worden belemmerd.

Aan het groenonderhoud mogen hoge eisen worden gesteld. Niet goed onderhouden openbaar groen levert naast een onaantrekkelijk straatbeeld een ontevreden burger op.

Het in het kader van het Integraal Beheer Openbare Ruimte (IBOR) vastgestelde niveau van onderhoud van de openbare ruimte mag niet verlaagd worden. Bezuinigingen op dit punt zijn voor ons onacceptabel.

Het zogenaamde ecologische groenbeheer kan alleen maar gebeuren op de daartoe in een plan aangewezen gebieden en mag nooit een excuus zijn voor een verwaarloosd groenbeheer.

Bij de keuze voor beplanting moet rekening worden gehouden met de in het gebied aanwezige fauna.

Speelmogelijkheden

Bij de inrichting van de openbare ruimte moet er rekening mee worden gehouden dat er voldoende gevarieerde speelmogelijkheden zijn voor kinderen. Voorkomen moet worden dat er al te gemakkelijk speelplaatsen worden opgeofferd bijvoorbeeld voor de aanleg van parkeerplaatsen. De in de gemeente reeds bestaande speelvoorzieningen moeten op een acceptabel niveau gehouden worden. De in Nijkerk opgerichte vereniging met als doel het oprichten en in stand houden van een kinderboerderij moet een goede kans krijgen. De groenstrook langs de A-28 ter hoogte van de te bouwen woonwijk Doornsteeg lijkt ons een uitstekende locatie.

3.4 Wonen

Wonen in Nijkerk

Eén van de belangrijkste eisen die burgers terecht stellen aan hun directe woonomgeving is dat die van een hoge kwaliteit moet zijn. Het gaat dan niet alleen om een goede woning, maar ook om zaken als groen, infrastructuur en goed openbaar vervoer.

In het kader van het bevorderen van de leefbaarheid in de wijken dient de ingezette vorm van Wijkgericht werken te worden voortgezet. De ChristenUnie-SGP is er voorstander van om per wijk een wijkbudget vast te laten stellen waarmee wensen die vanuit de wijk komen direct en adequaat kunnen worden ingewilligd. De wijkteamleider dient daarin een centrale rol te vervullen.

Volkshuisvesting

De ChristenUnie-SGP vindt het belangrijk dat er voor de samenstelling van een nieuwe woonwijk gezocht wordt naar een goede differentiatie van het woningaanbod. Hierbij mag niet alles overgelaten worden aan de marktwerking, omdat dat vaak leidt tot een overaanbod van duurdere woningen.

De ChristenUnie-SGP acht het de taak van de gemeente om er zorg voor te dragen dat ook de minder-draagkrachtigen en éénverdieners in staat zijn om een woning te huren of te kopen. Met het oog hierop is de ChristenUnie-SGP geen voorstander van het ongeclausuleerd verkopen van sociale huurwoningen.

De wens van steeds meer burgers om betrokken te worden bij de ontwikkeling van hun woning wordt door de ChristenUnie-SGP onderschreven. Partijen, zowel projectontwikkelaars, woningbouwcorporaties als de gemeente zullen de bewoners dan ook reeds in een vroeg stadium bij de ontwikkeling van woningbouw moeten betrekken.

De vergrijzing van onze gemeente neemt steeds verder toe. Bij de woningbouw moet hiervoor nadrukkelijk aandacht worden gevraagd, want de behoefte aan seniorenwoningen zal alleen maar toenemen. Aan deze woningen zullen bijzondere eisen gesteld moeten worden als het gaat over inrichting, bereikbaarheid, openbaar vervoer, minder kamers en buurtvoorzieningen. De mogelijkheden van aangepast en flexibel_aanpasbaar bouwen dienen optimaal te worden benut. Om aan de toenemende vraag te kunnen voldoen zullen er steeds meer woningen gerealiseerd moeten worden waarin wonen en zorg te combineren zijn.

De ChristenUnie-SGP wil de doorstroming in de beschikbare woningvoorraad bevorderen. Bij de uitgifte van bouwkavels in de vrije sector moet daarom het principe gelden dat degene die het langst in de gemeente Nijkerk woonachtig is de eerste kans krijgt voor een kavel en niet degene die het langst in zijn bestaande woning woont. Dit laatste leidt er namelijk toe dat men te lang in een niet meer bij het inkomen of gezinsomstandigheden passende woning blijft wonen.

3.5 Verkeer en vervoer

Verkeers(veiligheids)beleid

Bij het verkeers- en vervoersbeleid van de gemeente moet de verkeersveiligheid hoog in het vaandel staan. Het reeds ingezette beleid op dit punt dient in de gemeente Nijkerk te worden voortgezet. Speciale aandacht moet er worden gegeven aan veilige routes voor schoolgaande kinderen. Om de verkeersveiligheid rondom scholen te vergroten dient er regelmatig overleg te zijn met de scholen en de verkeersouders. De goede manier waarop de gemeente samenwerkt met 3VO moet zeker worden voortgezet. Zeker de manier waarop 3VO zich bezig houdt met de verkeersveiligheid in het algemeen, maar ook de wijze waarop zij de verkeerseexamens organiseert voor de basisscholen verdient alle steun van de gemeente.

De ChristenUnie-SGP steunt het nemen van snelheidsbeperkende maatregelen, zoals het instellen van 30- en 60-km gebieden. Handhaving door middel van gerichte snelheidscontroles is daarbij een belangrijk instrument. In het overleg met politie en openbaar ministerie moet door de burgemeester voortdurend worden aangedrongen op een consequente verkeershandhaving.

Toegankelijkheid en bereikbaarheid

Bij de aanleg van wegen, voetpaden en fietspaden dient altijd rekening te worden gehouden met ouderen, gehandicapten en kleine kinderen. De gerealiseerde looproute voor blinden en slechtzienden is daarvan een goed voorbeeld.

Overzichtelijkheid en eenduidigheid van de wegenstructuur komen de verkeersveiligheid ten goede. Bij onveilige kruisingen hebben rotondes de voorkeur boven de aanleg van verkeersregelinstallaties. Toegankelijkheid en bereikbaarheid zijn belangrijke steekwoorden. Een belangrijk aandachtspunt bij het nemen van verkeersveiligheidsmaatregelen zijn de gevolgen daarvan voor de hulpdiensten. Het principe "iedere seconde telt" is voor huisartsen, ambulance en brandweer van groot belang. Te nemen verkeersmaatregelen mogen nimmer leiden tot onacceptabele aanrijtijden.

De bereikbaarheid van Nijkerk is voor het gemeentebestuur een aanhoudende bron van zorg. Het hoofdwegennet om Nijkerk heen slibt steeds meer dicht, waardoor Nijkerk met name in de spits onbereikbaar dreigt te worden. Het Nijkerks gemeentebestuur moet voor deze zaak blijvend aandacht vragen bij Rijkswaterstaat en de provincie Gelderland. Het convenant Vathorst dient stipt en in de afgesproken volgorde te worden uitgevoerd.

Onderhoud en schoonmaken wegen

Een goed onderhoud en het schoonmaken van de wegen acht de ChristenUnie-SGP van groot belang. Een goed onderhoud voorkomt ook dat gemeente aansprakelijk wordt gesteld als gevolg van slecht onderhoud. Daarom is de ChristenUnie-SGP van mening dat het budget voor het wegbeheerprogramma niet moet worden verlaagd.

Afstemming beheersplannen

Bij de uitvoering van de diverse beheersplannen voor riolering, wegbeheer en groen moeten de werkzaamheden goed op elkaar worden afgestemd. Dit voorkomt dat werkzaamheden na elkaar worden uitgevoerd. Tevens voorkomt dit ergernissen bij de burger.

Openbaar vervoer en fietsgebruik

De ChristenUnie-SGP is een groot voorstander van het openbaar vervoer en het gebruik van de fiets. Om het gebruik van de fiets te bevorderen zorgt de gemeente voor goede fietspaden, vooral tussen de verschillende kernen. Tevens dienen de fietspaden en fietsverbindingen op de gemeentelijke plattegronden te worden opgenomen. Ter vermindering van sociale onveiligheid moeten ook de fietspaden worden voorzien van een goede verlichting. Waar nodig moet de gemeente de vervoersmaatschappijen wijzen op hiaten in de vervoerslijnen van het openbaar vervoer. Nu de gemeente Nijkerk zich gesteund weet door de provincie Gelderland bij de aanleg van een station Hoevelaken, dient alles in het werk gesteld te worden om het station te realiseren. Naast een bijdrage van de provincie moet ook de gemeente middelen beschikbaar stellen.

Automobiliteit en parkeren

Het individueel autobezit neemt –ook in Nijkerk– nog steeds toe. Het tekort aan parkeerplaatsen zal daardoor ook steeds meer toenemen. Omdat de realisatie van extra parkeervoorzieningen in bestaande wijken meestal ten koste gaat van openbaar groen of speelvoorzieningen, dient daar een integrale belangenafweging plaats te vinden waarbij de bewoners betrokken moeten worden. Hoewel de ChristenUnie-SGP geen tegenstander is van de aanleg van autoluwe woonwijken, dient daar toch nuchter mee te worden omgegaan; de –toekomstige– bewoner wil toch vaak zijn woning goed per auto kunnen bereiken. In nieuwe woonwijken moet er een parkeernorm van twee auto's per woning gehanteerd worden.

Betaald parkeren moet in Nijkerk beperkt blijven tot de binnenstad.

De kosten van het parkeren dienen zoveel mogelijk overeenkomstig de duur van het parkeren te zijn. Bij het betalen van de parkeergelden moet gebruik gemaakt worden van de huidige elektronische betaalmiddelen.

4 Het economisch perspectief van Nijkerk

Algemeen

Het lijkt er in onze samenleving op dat nagenoeg alles aan het economisch belang ondergeschikt gemaakt moet worden. De ChristenUnie-SGP onderkent het belang van economische groei, maar wil ook nadrukkelijk aandacht vragen voor het rentmeesterschap, wat uit moet gaan van bouwen en bewaren. Dit neemt niet weg dat wij voorstander zijn van een gunstig vestigingsklimaat voor bedrijven in onze gemeente. Periodiek overleg tussen de gemeente en de Nijkerkse OndernemersVereniging (NOV) en de Bedrijvenkring Hoevelaken/Nijkerk is van groot belang.

De rol van de gemeente bij het scheppen van een goed ondernemersklimaat kan worden samengevat als voorwaardenscheppend, faciliterend en initiërend. Zo dient de gemeente te zorgen voor voldoende vestigingsmogelijkheden voor bedrijven, het stimuleren van startende ondernemers en het zorgdragen voor een goede informatievoorziening.

Bedrijfsterreinen

Versterking van de lokale economie houdt ondermeer in het realiseren van voldoende bedrijfsterreinen. De ChristenUnie-SGP is van mening dat met de ontwikkeling van het bedrijfsterrein De Flier niet gewacht moet worden. De eerder genoemde grote vraag naar bedrijfsterrein rechtvaardigt om tegelijk met Watergoor ook het bedrijfsterrein De Flier te ontwikkelen. Bij de toewijzing van kavels moet de gemeente zich realiseren dat niet iedere vorm van bedrijvigheid past

binnen onze gemeente. Bedrijven die een groot oppervlak beslaan in relatie tot de te bieden werkgelegenheid achten wij minder gewenst, gelet op de schaarste in het aantal hectaren uit te geven bedrijfsterrein.

Voor de te ontwikkelen bedrijfsterreinen geldt, dat er voldoende aandacht moet zijn voor openbaar groen en uiteraard de aanwezigheid van een goede infrastructuur.

Regionale economische visie

De gemeente Nijkerk is geen economisch eiland. Voor het welslagen van het gemeentelijk economisch beleid is regionale samenwerking van grote betekenis. In overleg met regiogemeenten kunnen nieuwe bedrijfsterreinen worden gepland met een regionale uitstraling. Werkgroepen zoals die van het Vallei In Perspectief (VIP) Vallei en Eem kunnen daarbij een belangrijk middel zijn om te komen tot een goede regionale verdeling van de benodigde bedrijfsterreinen.

De ChristenUnie-SGP is voorstander van een actievere deelname van de gemeente Nijkerk aan dergelijke grensoverschrijdende vormen van samenwerking.

Agrarische sector

De agrarische activiteiten staan onder druk. Het aantal agrariërs dat zijn werkzaamheden beëindigt neemt toe. De ChristenUnie-SGP wil het karakter van het buitengebied zoveel mogelijk in stand houden. Door de steeds verder afnemende agrarische werkgelegenheid staat de economische basis van het buitengebied steeds meer onder druk. Deze ontwikkeling vormt een bedreiging voor de resterende agrarische ondernemers. De ChristenUnie-SGP vindt dit een zorgelijke ontwikkeling en vindt dat de gemeente in voorwaardenscheppende zin zoveel mogelijk moet doen om voor de "blijvers" een goede bedrijfsuitoefening mogelijk te laten. De ChristenUnie-SGP staat niet afwijzend tegenover functieveranderingen in het buitengebied, maar vindt dat de functieverandering nimmer belemmerend mag zijn voor de reeds aanwezige agrarische bedrijven. Bij functieverandering moet ook terdege aandacht zijn voor de gevolgen voor het milieu en een eventuele verkeersaantrekkende werking.

Voor de ChristenUnie-SGP is het vanzelfsprekend dat een goed geïntegreerd gebiedsgericht beleid overleg vereist met de direct betrokkenen en belangenverenigingen.

Detailhandelsvoorzieningen

Het is de taak van de gemeente om voor de burgers een goed niveau van detailhandelsvoorzieningen te realiseren. Dat is niet alleen het belang van de winkeliers, maar ook van de burgers.

Een voldoende en op elkaar afgestemd aanbod van winkels, een goede bereikbaarheid, een gericht parkeerbeleid en een goede toegankelijkheid zijn basisvoorwaarden voor een goed draaiende middenstand. De middenstand heeft hierin echter duidelijk ook een eigen verantwoordelijkheid, waarbij de gemeente voorzichtig moet zijn met het nemen van branchebeperkende maatregelen.

5 Maatschappelijk perspectief

5.1 Samen leven in Nijkerk

Zelfs als het in ons land in economisch opzicht even wat minder gaat dan voorheen, kunnen we toch zeggen dat we in een rijk en welvarend land leven. Maar economische voorspoed blijkt nog niet te betekenen dat mensen tevreden zijn, en een maatschappij waarin de meeste mensen veel te besteden hebben, is nog geen samenleving waarin mensen goed met elkaar omgaan, zo merken we, als we om ons heen kijken. Welvaart in de gemeente leidt niet vanzelf tot welzijn, veel geld in de portemonnee van de mensen en van de gemeente levert niet automatisch gelukkige mensen op, en een efficiënt georganiseerde maatschappij voorkomt niet dat er mensen buiten de boot vallen. Economische voorspoed en een overvloed aan gemeentelijke voorzieningen betekenen dan ook niet dat een gemeentebestuur niets meer te doen heeft en op zijn lauweren kan rusten. Vooral in een tijd waarin het individualisme hoogtij viert en mensen steeds meer op zichzelf en op het zoeken van persoonlijk genot gericht zijn, is het van groot belang de sociale samenhang van de gemeente te bevorderen: Nijkerk moet maar niet een verzameling losse, langs elkaar heen levende individuen zijn, maar vooral een echte samenleving vormen. Mensen zijn geen eilandjes. Zij staan niet op zichzelf. Zij

functioneren pas goed samen met anderen. Pas in het samen leven en samen werken komen mensen echt tot hun recht. Dat besef is in onze samenleving op de achtergrond geraakt. De ChristenUnie-SGP vindt het de hoogste tijd om de eenzijdige gerichtheid op het individu in te ruilen voor een visie waarin relaties tussen mensen en groepen van mensen centraal staan. Wij doen dat vanuit ons christelijk geloof dat ons leert om God lief te hebben boven alles en onze naaste als onszelf. Met 'naaste' bedoelen we niet alleen familie, vrienden of burens maar iedereen met wie wij in aanraking komen.

Veel burgers zijn zeer actief, in verenigingen, wijken, kerken en noem maar op. Dat is heel goed en belangrijk en moet verder versterkt worden. Juist door samen actief te zijn en door samen verantwoordelijkheid te nemen vormen we een samenleving. De ChristenUnie-SGP wil daarom vanuit de politiek inzetten op samenwerking.

Samen met mensen uit onder meer buurten, bedrijven, (welzijns)organisaties, verenigingen en kerken willen wij actief en betrokken werken aan een leefbare gemeente.

De gemeente draagt een speciale verantwoordelijkheid voor mensen die in onze maatschappij buiten de boot dreigen te vallen.

De ChristenUnie-SGP wil zich met name inzetten voor mensen die extra ondersteuning nodig hebben. De zorg voor elkaar behoort tot de verantwoordelijkheid van ieder mens maar is in de huidige maatschappij helaas geen vanzelfsprekendheid meer. De roeping om een schild voor de zwakken te zijn spitst zich met name toe op een drietal kwetsbare groepen in onze samenleving: ouderen, gehandicapten en minima. De opdracht van de gemeentelijke overheid is tweeledig. Enerzijds moeten burgers die moeite ondervinden door ouderdom, handicap of werkloosheid ondersteund worden en moeten hun mogelijkheden om een volwaardige plaats in de samenleving in te nemen vergroot worden. Anderzijds is het een opdracht voor de gemeentelijke overheid om in de samenleving mensen en groepen mensen te stimuleren en te mobiliseren om naar elkaar om te zien, zeker als het economisch minder gaat.

5.2 Welzijn

Trends en ontwikkelingen

Door de vergrijzing maar ook door de toename van het aantal jonge alleenstaanden (bijvoorbeeld door echtscheiding), door ingrepen in de sociale zekerheid, vermaatschappelijking van de zorg en veel andere ontwikkelingen is er steeds meer eenzaamheid. Mensen mogen niet buiten de boot vallen, vergeten worden en in een neerwaartse spiraal terechtkomen. Door de Wet Werk en Bijstand heeft de gemeente meer verantwoordelijkheid gekregen om mensen te activeren richting werk. In de komende jaren komen er door de Wet Maatschappelijke Ondersteuning nog veel meer taken naar de gemeente toe. Daarmee komt meer verantwoordelijkheid te liggen bij de overheid, als schild voor de kwetsbaren.

Nieuwe wetgeving

De ChristenUnie-SGP zal zich sterk maken voor een goede verdere uitvoering van de Wet Werk en Bijstand en zorgvuldige invoering van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO). Verantwoordelijkheden vanuit de rijksoverheid teruggeven aan gemeenten en aan de samenleving is goed maar een zorgvuldige, menswaardige en rechtvaardige uitvoering is een belangrijk aandachtspunt.

Gemeenten worden met de WMO verantwoordelijk voor de maatschappelijke ondersteuning. Het gaat hierbij om activiteiten die het mensen mogelijk maakt om mee te doen in de samenleving. De ChristenUnie-SGP is van mening dat over het zorgaanbod objectieve informatie bij het gemeentelijk loket moet worden gegeven waarbij de cliënt vrij is in de keuze van de zorgaanbieder. De wet (nu nog wetsontwerp. nov. 2005), spreekt van tijdelijke oormerking van gelden. De ChristenUnie-SGP vindt dat de gemeente Nijkerk een eigen gemeentelijke oormerking moet hanteren. Het gaat in feite hier toch om ondersteuning van de meest kwetsbare groepen.

Die tijdelijkheid geldt ook voor de zorgplicht. De ChristenUnie-SGP is er voorstander van de zorgplicht op te nemen in een gemeentelijke verordening. De gemeente zal zowel bij het vormen van een visie hierop als de concrete uitwerking hiervan (WMO) intensief contact onderhouden met diaconieën en andere maatschappelijke organisaties.

Vrijwilligers

Veel aandacht zal besteed moeten worden aan het stimuleren én ondersteunen van vrijwilligerswerk en van mantelzorg.

Vrijwilligerswerk is voor het verenigingsleven en zeker ook voor hulp aan onze zorgbehoevende medeburgers van groot belang. Zij zijn het "sociale cement" van de samenleving.

Juist in deze tijd van individualisering ligt er voor de gemeente een uitdaging mensen enthousiast te maken zich vrijwillig in te zetten in verschillende verbanden. Mede door de hoge arbeidsparticipatie haken steeds meer vrijwilligers af. Uit onderzoek is gebleken dat vrijwilligers wel degelijk bereid zijn hun kennis en vaardigheden in te zetten. De moderne vrijwilliger wil dan alleen wel van tevoren een afgebakende periode afspreken. Mensen zetten zich tegenwoordig liever in op projectbasis. Daarna willen ze vrij kunnen zijn om een ander project bij een andere vrijwilligersorganisatie op te pakken. De ChristenUnie-SGP wil vrijwilligersorganisaties en vrijwilligers zelf stimuleren en faciliteren.

Jeugd- en jongerenwerk

"Wie de jeugd heeft, heeft de toekomst". ChristenUnie-SGP beaamt de waarheid van dit spreekwoord. Ook in de komende raadsperiode zal het jeugdbeleid een belangrijk aandachtspunt blijven. Er moeten ook voor jongeren voldoende passende voorzieningen en activiteiten worden georganiseerd. Voorwaarde is daarbij het uitgangspunt dat de ouders de eerstverantwoordelijken zijn voor de opvoeding van de jongeren.

Een belangrijke pijler onder het jeugdbeleid is dan ook de betrokkenheid van ouders. Dat sluit ook aan bij onze stellingname dat de zorg voor de jeugd in de allereerste plaats een taak voor de ouders is. Hoewel het geen eenvoudige opgave is, moet toch geprobeerd worden de ouders bij het beleid te betrekken.

In het gezin moet de basis worden gelegd voor het normaal functioneren van de jongere in de samenleving. Met het oog daarop moet het gezin –hoeksteen van de samenleving- een krachtige steun in de rug krijgen. Waar mogelijk neemt het gemeentebestuur maatregelen die een goed gezinsleven bevorderen. De positie van ouders en opvoeders verdient ondersteuning door middel van opvoedingsvoorlichting en –cursussen. Het in Nijkerk tot nu toe gevoerde gezinsbeleid en de benoeming van een coördinerend wethouder voor gezinszaken moet dan ook worden voortgezet en verder uitgebouwd.

Concrete zaken waaraan de ChristenUnie-SGP denkt bij het jeugd- en jongerenbeleid zijn onder andere:

- Het ontwikkelen van voldoende speelvoorzieningen voor de kleinste kinderen.
- Het steunen van te organiseren jeugdactiviteiten in de wijkcentra.
- Het onderzoeken van de mogelijkheden om te komen tot een skate- en skeelerbaan.

Voor de ChristenUnie-SGP geldt duidelijk dat de gemeente in ieder geval niet meewerkt aan het vergunning verlenen voor en het daarmee mogelijk maken van het houden van houseparties of vergelijkbare festivals.

Jeugdgezondheidszorg

Om de informatie over de gezondheid van jongeren in Nijkerk te verbeteren wordt jaarlijks een "jeugdmonitor" opgesteld door de GGD. De bedoeling daarvan is om een duidelijk beeld te krijgen van de algemene gezondheidstoestand van de jongeren. Een onderdeel van die monitoring moet zijn het verkrijgen van inzicht in de mate van gokken en het gebruik van genotmiddelen (roken, drugs- en alcoholgebruik) door jongeren. Mede op grond van de verkregen informatie wordt beleid ontwikkeld, geëvalueerd en, indien noodzakelijk, bijgesteld.

Jeugdhulpverlening verdient de aandacht van het gemeentebestuur. Onder de jongeren is een toename aan problemen te bespeuren. Het is daarom belangrijk om de hulpverlening zo dicht mogelijk bij de jeugd aan te bieden met inachtneming van de achtergrond en de identiteit van de betrokken jongeren. Daar waar nuttig en nodig wordt het aantal School Maatschappelijk Teams (SMT) ingevoerd dan wel uitgebreid. De leerplichtambtenaar van de gemeente moet daarin een actieve rol vervullen. Daarbij moet het gemeentebestuur zoveel mogelijk komen tot een bundeling van middelen en activiteiten.

Voor een effectief en efficiënt jeugdbeleid is het van belang dat zoveel mogelijk wordt samengewerkt met de instellingen die zich actief met de jeugd bezighouden. De gemeente moet bij die samenwerking de coördinatie voor haar rekening nemen. De instellingen leveren hun diensten op hun eigen terrein, maar de coördinatie en afstemming is een taak van de gemeente.

Deze vorm van netwerkoverleg moet een bijdrage leveren aan het voorkomen en tegengaan van lesuitval, criminaliteit, overlast, druggebruik, vandalisme en werkloosheid.

Kerken kunnen een waardevolle bijdrage leveren aan het overleg. Het zorgloket van de gemeente Nijkerk moet dienen als een vangnet voor zorgvragen van instellingen en jongeren.

Ontmoediging gebruik van verslavende middelen

Niet alleen ten aanzien van openbare orde en veiligheid maar ook om gezondheidsrisico's te beperken moet een actief beleid worden gevoerd ten aanzien van het voorkomen en verminderen van het gebruik van verslavende middelen als drugs, alcohol en tabak. Goede en verantwoorde voorlichting en een adequate hulpverlening zijn belangrijke onderdelen van dit beleid. Het gebruik van en de handel in drugs vormen een bedreiging voor het welzijn van de burgers en verdienen ook in het kader van het integraal veiligheidsbeleid een hoge prioriteit.

Peuterspeelzalen en kinderopvang

Peuterspeelzalen bieden de mogelijkheid peuters te laten spelen met leeftijdgenootjes. Tevens kunnen peuterspeelzalen een rol vervullen bij het ontdekken van ontwikkelingsachterstanden.

Hoewel peuterspeelzalen een nuttige functie kunnen vervullen, vindt de ChristenUnie-SGP dat de realisatie en instandhouding ervan vooral moet worden overgelaten aan het particulier initiatief.

Om te voorkomen dat inkomensgroepen tot 110% van het bijstandsniveau buiten de boot vallen moeten betreffenden een beroep kunnen doen op bijzondere bijstand. Aan het particulier initiatief moet door de gemeente in voorwaardenscheppende zin worden meegewerkt.

Kinderopvang, waaronder ook de buitenschoolse opvang, is in de eerste plaats een verantwoordelijkheid van de ouders. De rol van de gemeentelijke overheid richt zich met name op de controle van kwaliteit, veiligheid en hygiëne. Voorkomen moet worden dat de gemeente de rol van 'financierder van tweeverdieners' op zich gaat nemen. De ChristenUnie-SGP hecht grote waarde aan het zo veel mogelijk verzorgen en opvoeden van kinderen door de eigen ouders. Het recht van kinderen op een eigen thuis en op verzorging van (een van) de ouders gaat voor de ChristenUnie-SGP boven het economisch motief dat een belangrijke drijfveer vormde achter de groei van het aantal kinderopvangplaatsen in de afgelopen jaren.

De ChristenUnie-SGP is van mening dat gastouderschap op basis van gelijkwaardigheid vergoed moet worden. De ChristenUnie-SGP stelt zich terughoudend op voor wat betreft de voor- en buitenschoolse opvang.

Ouderenbeleid

Mede gezien de te verwachten groei van het aantal ouderen in de gemeente, moet het ouderenbeleid blijvend aandacht houden. Daarbij gaat het niet om het groeiend aantal vervroegd uitgetreden vitale en/of vermogende ouderen die in het algemeen goed voor zichzelf kunnen zorgen, maar primair om hen die op de hulp en ondersteuning van anderen zijn aangewezen. Voor de laatstgenoemde categorie is met de invoering van de WMO een ouderenadviseur onmisbaar. In een tijd waarin de vergrijzing snel toeneemt vindt de ChristenUnie-SGP het belangrijk om met name met ouderen regelmatig in gesprek te gaan.

Het uitgangspunt bij het ouderenbeleid moet zijn: het bieden van een volwaardige, zoveel mogelijk zelfstandige en geïntegreerde plaats in de samenleving. Zoveel mogelijk moeten ouderen zelf bij het formuleren van ouderenbeleid en de uitvoer van beleid betrokken worden, zo ook bij de bouw van woningen voor ouderen en andere (semi-)zelfstandige woonvormen. Hun wensen en behoeften dienen daarbij nadrukkelijk (nu en in de toekomst met een toenemende vergrijzing) meegenomen te worden.

De groep ouderen in onze samenleving is zeer divers van samenstelling en daardoor is de gemeentelijke overheid de aangewezen instantie om te coördineren en de samenwerking te stimuleren.

De zorg-/hulpverlening aan zelfstandig wonende ouderen vanuit verzorgingshuizen (extramuraal zorg) moet bevorderd worden. Voorbeelden hiervan zijn maaltijdvoorzieningen, alarmsystemen en tijdelijke verzorging bij ziekte. De gemeente moet stimuleren dat er een sluitend netwerk ontstaat tussen thuiswoonzorgvoorzieningen en intramuraal voorzieningen.

Het gemeentebestuur moet in samenwerking met de provincie en gemeenten uit de regio een regiovisie opstellen, om zo tot afstemming te komen van ouderenzorg. De planning van intramuraal voorzieningen als verpleeg- en verzorgingshuizen moet daarvan een belangrijk onderdeel uitmaken. Zorgverlening moet zo lang mogelijk thuis plaatsvinden. Extramuraal middelen moeten hiervoor in samenwerking met de overheden, zorginstellingen en het zorgkantoor aangewend worden. Initiatieven om te komen tot meer WoonZorgCentra moet de gemeente dan ook ondersteunen.

Minder validen

Minder validen moeten mogelijkheden hebben voor het bezoeken van familie, vrienden, school, sport en andere activiteiten. Anders ontstaat er een sociaal isolement. De gemeente moet dit voorkomen door een ruimhartige en rechtvaardige uitvoering van de Wet Voorzieningen Gehandicapten (WVG) en het collectief vervoerbeleid.

De gemeente moet ook zorgen voor een goede toegankelijkheid van voorzieningen.

Voor mensen met beperkingen zelf maar ook voor de rest van de samenleving is het belangrijk dat zij meedoen, erbij horen en geaccepteerd worden.

5.3 Cultuur en culturele vorming

Cultuur en kunstuitingen

Het begrip cultuur is een breed begrip, waarbij aan een scala van activiteiten kan worden gedacht. Cultuur wordt heel verschillend benaderd en beoordeeld. De ChristenUnie-SGP staat positief tegenover het ontplooiën van gaven van diegenen die die gaven van hun Schepper gekregen hebben. De rol van de gemeente moet naar de mening van ChristenUnie-SGP aanvullend zijn. Wanneer van de gemeente een meer actieve rol wordt gevraagd ter ondersteuning van de culturele ontwikkeling, wordt gekeken naar de maatschappelijke betekenis van de te ondersteunen of te subsidiëren activiteit. Wanneer de culturele activiteit geen enkele maatschappelijke betekenis heeft, moet steun in welke vorm dan ook achterwege blijven. Culturele uitingen die een shockerend of aanstootgevend karakter hebben moeten worden geweerd.

De ChristenUnie-SGP is er voorstander van om de in de gemeente Nijkerk aanwezige kunstenaars bij toerbeurt te laten exposeren in het stadhuis.

Bibliotheekwerk

Een goede bibliotheek is belangrijk voor het culturele leven in de gemeente Nijkerk. De kern van het bibliotheekwerk moet zijn een vrije, laagdrempelige informatieverstrekking voor de burgers, gericht op culturele en educatieve ontwikkeling, maatschappelijke vorming en ontspanning.

Vanwege het maatschappelijk belang van dit werk is een goede en adequate financiële bijdrage van de gemeente onontbeerlijk. De ChristenUnie-SGP is van mening dat bij eventuele noodzakelijke bezuinigingen het bibliotheekwerk zo lang mogelijk moet worden ontzien.

Monumenten

Ten aanzien van de monumentenzorg moet de gemeente een actief beleid voeren. De gemeentelijke monumentenlijst dient jaarlijks te worden geëvalueerd en bijgesteld. Het betrekken van de in Nijkerk bestaande monumentencommissie bij het te voeren monumentenbeleid is van groot belang. Bij het te voeren monumentenbeleid plaatst de ChristenUnie-SGP echter wel de kanttekening dat de economische belangen van de eigenaar of de gemeente niet uit het oog mogen worden verloren. Hetzelfde geldt voor beschermde stads- en dorpsgezichten. Bescherming van het culturele erfgoed is goed, maar bij elke beslissing moet er een nuchtere afweging van belangen plaatsvinden.

Cultureel centrum

De ChristenUnie-SGP is van mening dat de bouw of de exploitatie van een cultureel centrum een zaak is van het particulier initiatief. Los van eventuele inhoudelijke bezwaren, heeft de ervaring in andere plaatsen geleerd dat er veelal sprake is van een gemeenschapsgeldverslindend fenomeen.

5.4 Recreatie en sport

Voor velen is het in deze hectische tijd belangrijk om zich op tijd te ontspannen.

Bij het onderdeel recreatie denken wij met name aan zaken als fietspaden, wandelpaden, de aanleg van een park etc.

Deze voorzieningen dienen goed onderhouden en verzorgd te zijn. De ChristenUnie-SGP is van mening dat de strook grond gelegen tussen de wijk Corlaer en de A28 zich bij uitstek leent voor de aanleg van een park. De kosten voor de aanleg zouden gedekt kunnen worden uit een herziening van de exploitatieopzet voor de nieuw te bouwen wijk.

Wanneer de gemeente wordt gevraagd om medewerking te leveren aan voorzieningen voor – openlucht- recreatie, dan is het gewenst om eerst een totaalvisie te ontwikkelen mede gelet op de gewenste verscheidenheid aan voorzieningen.

Bepaalde vormen van recreatie wordt door de ChristenUnie-SGP resoluut afgewezen. Voorbeelden daarvan zijn: naaktrecreatie en recreatie met onacceptabele milieueffecten.

Met name gelet op de bouw van de wijk Vathorst in Amersfoort en de ontwikkelingen van de Wieken en Vinkenhoef vindt de ChristenUnie-SGP het buitengewoon belangrijk om in de komende periode een plan te ontwikkelen voor de openluchtrecreatie in Nijkerk. Niet ontkend kan worden dat in de nabije toekomst vele recreanten gebruik zullen maken van de recreatieve waarden van bijvoorbeeld het Hoevelakense bos en het buitengebied van Nijkerk. Bedoeld plan moet voorkomen dat er ongewenste neveneffecten optreden, zoals bijvoorbeeld een verschraving van flora en fauna.

Sport neemt in onze samenleving een belangrijke plaats in. Het is een gezonde vorm van ontspanning en heeft wanneer sprake is van breedtesport een sociale functie. De ChristenUnie-SGP is van mening dat de kosten van sportvoorzieningen in relatie moeten staan tot de omvang van de doelgroepen.

Soberheid, doelmatigheid en veiligheid zijn voor ons belangrijke uitgangspunten voor de realisatie van sportaccommodaties. Het verder privatiseren van de sportaccommodaties in Nijkerk is naar onze mening een goede zaak. Hierbij moet wel sprake zijn van een echte privatisering, waarbij de gemeentelijke bemoeienis na privatisering volledig achterwege kan blijven. Zo dient bijvoorbeeld voorkomen te worden dat de gemeente alsnog verkapte subsidies verstrekt aan bepaalde verenigingen, zoals het laten verrichten van bepaalde werkzaamheden door medewerkers van de afdeling wijkbeheer.

Het gemeentebestuur onthoudt zich, binnen de grenzen van de wettelijke bevoegdheden, van enigerlei steun aan zondagssport, (semi)beroepssport, alsmede sporten die onevenredig gevaarlijk zijn voor de gezondheid en het leven van mensen of die schadelijk zijn voor het milieu.

5.5 Sociale voorzieningen

Schild voor de kwetsbaren

De maatschappelijke zorg ten opzichte van de naaste is primair een taak van particuliere personen en instellingen omdat dit tot de verantwoordelijkheid van ieder mens behoort. De gemeentelijke overheid is een schild voor de zwakken. In een individualiserende samenleving waarin de aandacht voor de noden van anderen al snel verflauwt, neemt het belang daarvan toe. Het is een opdracht voor de gemeente om burgers die problemen of moeiten ondervinden daadwerkelijk te ondersteunen zodat zij een volwaardige plaats kunnen innemen in de samenleving.

Werken aan werk

Het is een bijbelse opdracht dat de gemeente die burgers ondersteunt, die in een maatschappelijk isolement verkeren of dreigen te geraken. Met behulp van wettelijke instrumenten en lokale initiatieven die passen binnen de wettelijke kaders moet de gemeente proberen maatschappelijke participatie van deze burgers te bevorderen en/of hen toe te leiden naar betaald werk. De doelgroep voor deze sociale activering kan bestaan uit langdurig werklozen, bijstandsgerechtigden, minder validen en WAO-ers. Om deze mensen te helpen is vaak maatwerk nodig. Maatwerk dat zowel uit hulp en zorg als reïntegratie en activering bestaat.

Het leveren van dit maatwerk moet in de gemeente Nijkerk een belangrijk onderdeel zijn van het sociaal lokaal beleid. Bijzondere aandacht moet hierbij uitgaan naar de groep mensen voor wie het vinden van betaald werk een bijna onhaalbare zaak lijkt.

Voor deze groep zou ook gekeken moeten worden naar een parttime baan of vrijwilligerswerk.

De ChristenUnie-SGP is voorstander van het op alle manieren stimuleren van het vinden van –betaald- werk. Het stimuleren kan o.a. bestaan uit het bevorderen van omscholing of het verstrekken van een uitstroompremie nadat men werk heeft gekregen. Anderzijds is de ChristenUnie-SGP van mening dat arbeidsparticipatie niet altijd het hoogste goed is en zelfs bijvoorbeeld zorgtaken in het gezin onder druk kan zetten.

Centrum voor Werk en Inkomen (CWI)

Bij het Centrum voor Werk en Inkomen, waar burgers terecht kunnen voor werk of een uitkering, moet het uitgangspunt blijven dat het belang van de klant vooropstaat. Wat lokaal kan, moet lokaal gebeuren. De huidige werkwijze waarin wij samenwerken met Barneveld is voor ons acceptabel. De ChristenUnie-SGP vindt dat het gemeentebestuur van Nijkerk alles moet doen wat in haar vermogen ligt om ervoor zorg te dragen, dat in het stadhuis tenminste een " voordeur" kan worden geboden.

Minimabeleid

Ondanks de relatief grote welvaart bestaat er in Nederland wel degelijk een grote groep die rond of onder het sociaal-economisch minimum leeft. Het zorgen en opkomen voor de zwakkeren behoort tot de kerntaak van de overheid. De gemeente heeft als gevolg van gedecentraliseerd rijksbeleid een grote verantwoordelijkheid voor de minima. Daar waar de rijksoverheid onvoldoende maatregelen neemt zal de gemeente aanvullend moeten optreden. Binnen de wettelijke kaders moet de gemeente een rechtvaardig beleid voeren. Dat hoeft niet hetzelfde te zijn als ruimhartig. De gemeente moet daarbij ook aandacht hebben voor groepen die net niet aan bepaalde criteria voldoen maar het wel heel zwaar hebben. Tegelijkertijd moeten betrokkenen zelf als eerst verantwoordelijken aangesproken worden op hun levensonderhoud en moet er alles aan gedaan worden om hen zelfstandigheid (wonen, werken, omgang met geld e.d.) aan te leren. De ChristenUnie-SGP vindt dat de gemeente een actief beleid moet voeren als het gaat om schuldpreventie en schuldhulpsanering. Het tijdig signaleren van schuldproblemen is daarbij van essentieel belang. In het kader van een goede schuldhulpverlening maakt de gemeente mede gebruik van de diensten van bonafide private schuldhulpverleners.

Lokale armoedebestrijding

Onderzoek heeft aangetoond, dat met name het aantal éénoudergezinnen met een inkomen op of onder het sociaal minimum is toegenomen. De ChristenUnie-SGP vindt dat dit zoveel mogelijk voorkomen moet worden. Het is een bijbelse opdracht om als overheid zorg te dragen voor een goed sociaal vangnet.

Voorop moet staan dat geprobeerd moet worden om de mensen in hun eigen levensonderhoud te laten voorzien. Bevordering van arbeidsparticipatie is dan ook een belangrijk instrument om armoede te bestrijden. Gemeenten kunnen steeds beter een eigen beleid voeren inzake armoedebestrijding. De ChristenUnie-SGP stelt voor om in de komende raadsperiode een armoedenota te laten vaststellen, waarin onder meer ingegaan moet worden op de volgende aandachtspunten:

- zorg voor voldoende budget voor bijzondere bijstand
- verruiming van de categoriale mogelijkheden voor bijvoorbeeld een extra bedrag voor schoolgaande kinderen, of een "computerregeling"
- het eventueel verstrekken van een "eindejaarsuitkering"
- om te voorkomen dat mensen met een -te- laag inkomen uitgesloten worden van allerlei maatschappelijke activiteiten moet een fonds worden ingesteld waaruit men een bijdrage kan ontvangen
- het gemeentebestuur moet een ruimhartig kwijtscheldingsbeleid voeren ten aanzien van burgers die niet staat zijn om hun verplichtingen tegenover de gemeente te voldoen
- overwogen zou kunnen worden om ter voorkoming van schuldhulpverlening door de gemeente budgetbegeleiding te –laten- aanbieden
- het geven van goede voorlichting over de regels en mogelijkheden voor bijstand. Als blijkt dat de doelgroep niet volledig bereikt wordt, dan moeten andere organisaties zoals kerken en ouderenorganisaties daarbij worden ingeschakeld.

Bij de uitvoering van het sociale beleid moet de gemeente de problematiek van de armoedeval goed in de gaten houden. Voorkomen moet worden dat arbeidsparticipatie door het gevoerde gemeentelijk beleid leidt tot inkomensachteruitgang. De prikkel om betaalde arbeid te verrichten moet altijd aanwezig blijven.

De gemeente moet regelmatig controles uitvoeren op de rechtmatigheid van de uitkeringen. Bij gebleken fraude moet het teveel uitgekeerde bedrag onmiddellijk worden teruggevorderd. Om dit goed te kunnen doen moet de gemeentelijke sociale dienst haar administratie goed op orde hebben.

Een blijvend punt van zorg is de alleenstaande ouder met kinderen. Het gemeentelijke beleid moet erop gericht zijn dat de alleenstaande ouder de opvoeding van kinderen en tieners als eerste prioriteit kan kiezen. Tegelijkertijd moet deze vaak kwetsbare groep mogelijkheden aangereikt worden tot ontplooiing, werk en scholing. Juist voor deze groep moeten voldoende kinderopvangplaatsen beschikbaar zijn.

Gehandicapten

Mensen met een handicap moeten zo optimaal mogelijk blijven functioneren in onze gemeenschap. Naast de door ons eerder genoemde mogelijkheden van aangepast bouwen en de inrichting van de openbare ruimte, betekent dat ook dat er sprake moet zijn van een goede dienstverlening aan onze gehandicapte medeburgers.

Bij de uitvoering van de Wet Voorzieningen Gehandicapten wil de ChristenUnie-SGP dat het college ieder kwartaal middels een rapportage meldt wat de stand van zaken is. Op die manier kan de gemeenteraad inzicht houden in de tendensen die er in de geldstromen voorkomen. De ChristenUnie-SGP is voor een royaal verstrekkingenbeleid, maar dan alleen voor die mensen, die de gevraagde voorziening ook werkelijk nodig hebben en gebruiken.

Bij de uitvoering van het gemeentelijk gehandicaptenbeleid moeten vertegenwoordigers van de doelgroep steeds worden betrokken.

Integratie

Racisme en discriminatie moeten worden tegengegaan. In onze samenleving is het niet vanzelfsprekend dat mensen van verschillende culturen elkaar begrijpen en respecteren. Hier ligt een duidelijke taak van de overheid om mensen bij elkaar te brengen, voorlichting te geven, zelf het goede voorbeeld te geven en mensen aan te spreken op hun verantwoordelijkheid.

De overheid heeft daarin een ondersteunende rol door randvoorwaarden te creëren waarin mensen voldoende worden toegerust op hun verantwoordelijkheid in de samenleving. De gemeentelijke overheid moet, voorzover binnen haar competenties ligt, integratie van allochtonen in onze samenleving bevorderen.

5.6 Onderwijs

Het onderwijs verdient om verschillende redenen de warme belangstelling van het gemeentebestuur. Met name de financiële consequenties van het leerlingenvervoer en de onderwijshuisvesting vergen extra inspanning van de gemeente. Voor de ChristenUnie-SGP geldt, dat wanneer er bezuinigd moet worden, bezuinigingen op onderwijs niet op de eerste plaats komen.

De gemeente is verantwoordelijk voor de huisvesting van het onderwijs. De methode van een Integraal HuisvestingsPlan voor de onderwijsgebouwen vindt de ChristenUnie-SGP een goede methode, die dan ook moet worden voortgezet. Op het huisvestingsbudget mag niet onverantwoord bezuinigd worden, omdat de zorgplicht voor een goede onderwijshuisvesting nu eenmaal bij de gemeente berust, en eenmaal ontstaan achterstallig groot onderhoud ook voor rekening van de gemeente komt.

Zowel voor de bouw als voor de uitbreiding van onderwijshuisvesting zijn goede leerlingprognoses van groot belang. Wij vinden dan ook dat deze leerlingprognoses regelmatig geactualiseerd moeten worden, om flexibel in te kunnen spelen op de vraag naar meer of minder onderwijshuisvesting.

Onderwijsachterstandsbeleid

In de komende periode zal er veel veranderen in de gemeentelijke taak voor Onderwijsachterstandsbeleid. Nu voortaan het meeste rijksgeld direct aan de scholen beschikbaar zal worden gesteld, zijn wij van mening dat de inzet van extra gemeentelijke middelen alleen dan moet

geschieden wanneer het schoolbestuur zelf ook geld beschikbaar stelt. Het subsidiëren van schakelklassen voor kinderen met een taalachterstand vinden wij belangrijk.

6. Financieel perspectief

6.1 Algemeen

Om beleid daadwerkelijk uit te kunnen voeren is er geld nodig. De gemeente heeft twee bronnen van inkomsten, te weten de uitkering die de gemeente krijgt van het Rijk (de uitkering uit het gemeentefonds) en de gemeentelijke belastingen. De bekendste daarvan is de Onroerend Zaak Belasting (OZB). Hierdoor wordt de gemeente in staat gesteld eigen beleid te voeren.

Nu door gewijzigde wetgeving alleen nog maar het eigenaarsdeel belast mag worden, moet de gemeente nog meer dan voorheen voorzichtig omgaan met belastingverhoging

De ChristenUnie-SGP is een groot voorstander van een gezond financieel beleid. Dit bekent onder meer dat structurele uitgaven moeten worden gedekt met structurele inkomsten. Dat moet de gulden financieringsregel zijn, omdat dat ook financiële zekerheid biedt op de langere termijn.

De ChristenUnie-SGP is voorstander van het voorhanden hebben van een sluitende meerjarenbegroting waarin alle bekende of redelijkerwijs te verwachten uitgaven zijn opgenomen, met een daarbij behorend meerjarig dekkingsplan.

6.2 Belastingen en belastingdruk

Wanneer het meerjarig financieel perspectief van de gemeente Nijkerk een minder rooskleurig beeld zou gaan vertonen, dan moet dat niet automatisch betekenen dat de belasting wordt verhoogd.

Als de uitkering uit het gemeentefonds door het rijk wordt verlaagd moet er eerst gekeken worden naar een andere wijze van het opheffen van het dan ontstane of dreigende tekort. Dat kan inhouden dat bezuinigingen moeten worden doorgevoerd of geplande investeringen worden opgeschoven, heroverwogen of getemporiseerd. Pas wanneer duidelijk is dat bezuinigingen, investeringsbeperkingen, temporisering etc. nog steeds geen sluitende begroting opleveren kan tot verhoging van de gemeentelijke belastingen worden overgegaan.

Het streven om belastingverhoging zo veel mogelijk te voorkomen en consequent eerst naar andere dekkingsmiddelen te zoeken moet overigens niet leiden tot een verkrampde, afgeslankte overheid die zich verontschuldigt voor elke Euro die besteed wordt aan publieke middelen. Kwaliteit in de publieke sector mag geld kosten; als de goede prioriteiten gesteld zijn en er vervolgens extra financiële middelen nodig zijn, hoeft het gemeentebestuur daar niet voor weg te kruipen. De noodzaak van een stevige overheid en de keuzes die de ChristenUnie-SGP maakt, staan in de voorafgaande hoofdstukken van dit programma duidelijk vermeld.

Bij de uiteindelijke vaststelling van het ozb-tarief moet ook gekeken worden naar de totale lastendruk voor de burger in Nijkerk.

De ChristenUnie-SGP heeft er geen moeite mee dat de inflatiecorrectie jaarlijks wordt doorberekend in de gemeentelijke heffingen en belastingen.

6.3 Verantwoording

Het is naar de mening van de ChristenUnie-SGP van groot belang dat het college van B&W op een goede, tijdige en inzichtelijk wijze aan de gemeenteraad informatie verschaft over de financiële positie van de gemeente. Met name de momenten waarop gesproken wordt over de begroting en het eventueel bijstellen van de begroting moeten worden benut voor het verstrekken van financiële informatie. De eerste Bestuursrapportage en de Kaderbrief zijn belangrijke instrumenten om de gemeenteraad tijdig de gelegenheid te geven om het gevoerde beleid eventueel bij te stellen. De ChristenUnie-SGP vindt het van groot belang, dat er zo nauwkeurig mogelijk begroot wordt. Jaarlijks weerkerende forse rekeningoverschotten keuren wij af.

De jaarrekening moet tijdig worden ingediend bij de gemeenteraad. In ieder geval moet de jaarrekening gereed zijn voordat de eerste Bestuursrapportage door de raad wordt behandeld.

Bij het aanbieden van de begroting moet altijd vermeld worden welke wensen niet in de begroting zijn opgenomen, zodat de gemeenteraad eenvoudig kan beoordelen of het college de goede keuzes heeft gemaakt.

De begroting moet helder en inzichtelijk zijn. Er moet zo spoedig mogelijk gebruik worden gemaakt van betrouwbare kengetallen. Daarnaast vinden wij dat de begroting meer beleidsinhoudelijke informatie moet verschaffen.

6.4 Subsidiebeleid

Subsidies zijn niet meer dan een financiële ondersteuning aan verenigingen, organisaties en/of instellingen e.d. en zijn daarom slechts een aanvulling op particulier initiatief. Met subsidies moet dan ook terughoudend worden omgesprongen.

De basis voor het verlenen van gemeentelijke subsidies zal altijd geregeld moeten zijn in een subsidienota. In genoemde nota zal jaarlijks een subsidieplafond moeten worden vastgesteld. Ook zal uitbreiding van gesubsidieerde instellingen of activiteiten niet automatisch mogen leiden tot een verhoging van het totale gemeentelijke subsidiebudget. Er zal eerst gekeken moeten worden naar een herverdeling van het subsidiebudget.

Voor het verlenen van subsidies moeten naast de regels uit de Algemene Wet Bestuursrecht de volgende criteria gehanteerd worden:

- de te subsidiëren activiteiten behoren duidelijk omschreven te zijn
- subsidies moeten beperkt blijven tot activiteiten die worden georganiseerd vanuit, of in het belang zijn van, de plaatselijke bevolking
- subsidies worden alleen verstrekt aan instellingen die aantoonbare betekenis hebben voor de plaatselijke samenleving
- de te subsidiëren activiteiten dienen voor iedereen toegankelijk te zijn
- de te subsidiëren activiteiten mogen niet in strijd zijn met christelijke waarden en normen, met het recht of de goede zeden
- in de subsidievoorwaarden mag geen inbreuk gemaakt worden op de vrijheid van godsdienst of daaruit voortvloeiende grondwettelijke vrijheden
- van de besteding van de subsidie moet uitgebreid verantwoording worden afgelegd en dit moet nauwgezet worden gecontroleerd
- terugvordering of sanctie zal plaatsvinden bij schending van afspraken
- subsidies worden periodiek geëvalueerd.

Te subsidiëren activiteiten moeten passen in de doelstellingen van het gemeentelijke beleid zoals die onder meer in de begroting worden vastgelegd, en moeten het realiseren van deze doelstellingen dichterbij brengen. De gewenste maatschappelijke effecten van de te subsidiëren activiteiten moeten vooraf zo helder mogelijk worden beschreven in het kader van de afspraken die met de betreffende instellingen worden gemaakt. Regelmatig moet in het kader van beleidsevaluaties worden getoetst of de beoogde doelen zijn gerealiseerd en of de gewenste maatschappelijke effecten daadwerkelijk tot stand zijn gekomen. Daarnaast wordt gecontroleerd, of de in het kader van outputfinanciering met de betreffende instellingen gemaakte prestatie-afspraken zijn nagekomen.